



Governo do Estado do Rio de Janeiro
Secretaria de Estado de Ciência, Tecnologia e Inovação
Universidade do Estado do Rio de Janeiro



Proposta Orçamentária **2021**



DIRETORIA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO - DIPLAN

Necessidade de resgatar dimensão do Planejamento

“A palavra planejamento está carregada de conotações negativas. Vejamos quais as conotações que ela tem. Primeiro, que a relação [gestor-comunidade] é unilateral. Segundo, que o [gestor] é produtor da história segundo sua decisão prévia e que o economista é um técnico que ajuda o [gestor] escolhedor. Quer dizer, a noção de planejamento tem uma série de conotações pelas quais **parece ser o procedimento operacional do Estado autoritário. Como tal, essa expressão ficou totalmente deturpada.** (...) Bem, como uma reação ao autoritarismo, surgiu também uma espécie de fobia a expressão planejamento (...).

Eu acho que a ideia de planejamento deve ser recuperada enquanto um momento pelo qual a **[comunidade] reflete e discute sistematicamente qual é o seu perfil futuro. A antítese a essa postura seria exatamente exacerbar (...)** a comunidade organizando-se e pensando-se no perímetro das **relações interpessoais** (...). Na verdade, seria pegar a sociedade complexa e fazer dela uma confederação de indivíduos”.



Desafio 1: efetivar cultura de planejamento na UERJ

- Debate orçamentário precisa ser cada vez mais o espaço por excelência de **compartilhamento de responsabilidades**.
- Há um grande desafio de o debate das finanças públicas se **pautar mais por visão estratégica e não apenas por disputas de recursos**.
- Isso significa **fortalecer os instrumentos de gestão** e a cultura do planejamento se transformar em seu paradigma.
- **Ganhar corpo institucionalmente de forma a garantir interação** de forma ampliada e mais continuada com os diversos componentes organizacionais internos a UERJ e na administração pública estadual como um todo.



Ideia-Força: integração planejamento e orçamento (1)

Rede UERJPlan

Reitoria impulsiona o processo:

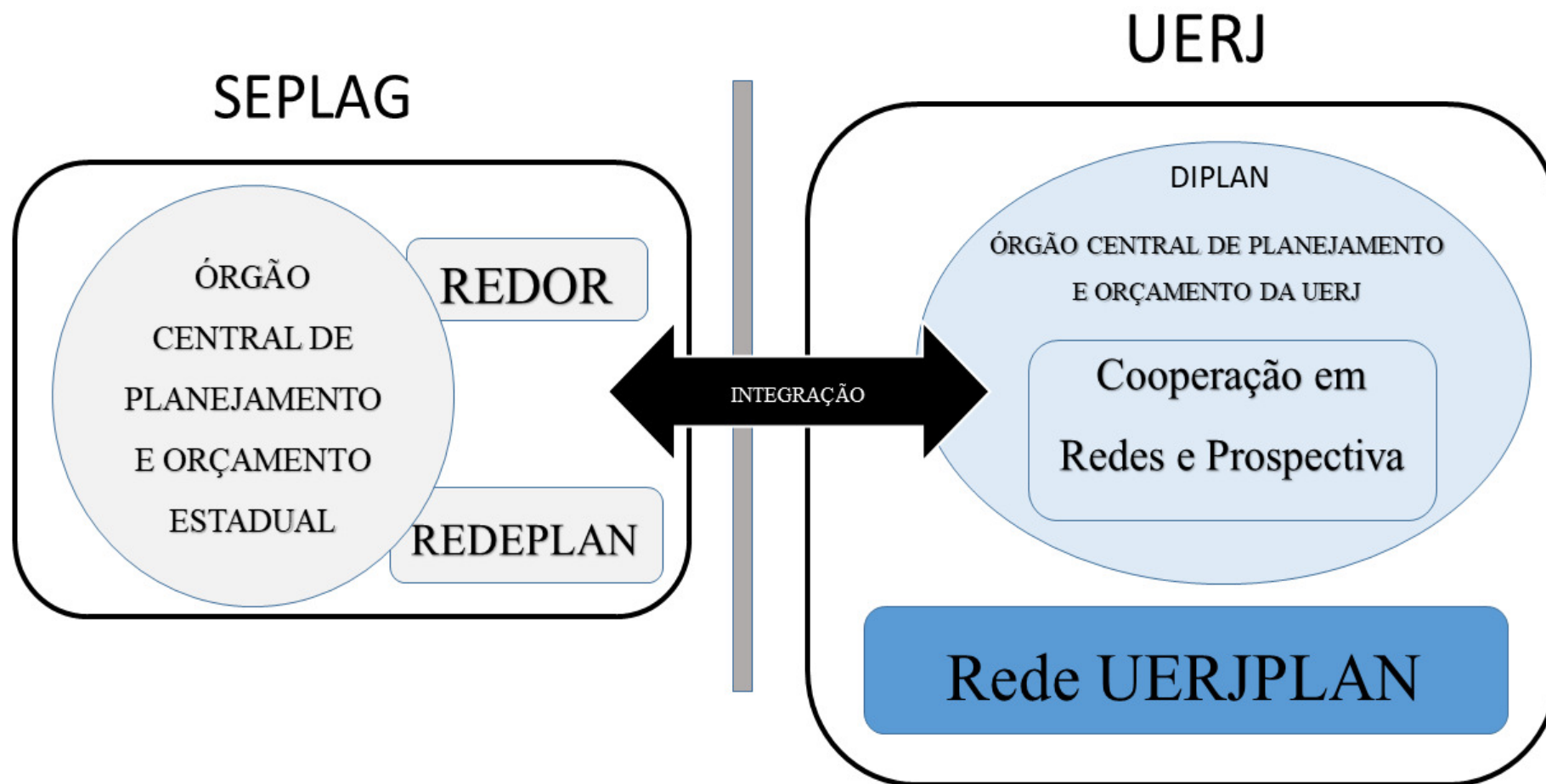
- AEDA 08/2020: Inclusão na estrutura da DIPLAN da “Coordenadoria de Cooperação em Redes e Prospectiva”
- AEDA 30/2020: Criação da Rede UERJPlan

Durante difícil período de pandemia, apesar das dificuldades, DIPLAN conseguiu:

- Promover 9 reuniões de coordenação sobre a PO: Pró-Reitorias, Direções de Centro e Direções de Unidade.
- Realizar 4 oficinas técnicas (por cada centro) com 62 inscritos
- Prestar mais de 50 atendimentos para suporte à consulta.
- Iniciar construção interna da rede, com a adesão maciça dos componentes da UERJ (confirmados por chefias): **50 Pontos Focais já incorporados!**

Ideia-Força: integração planejamento e orçamento (2)

Rede UERJPlan





PO 2021 UERJ no contexto nacional e estadual (1)

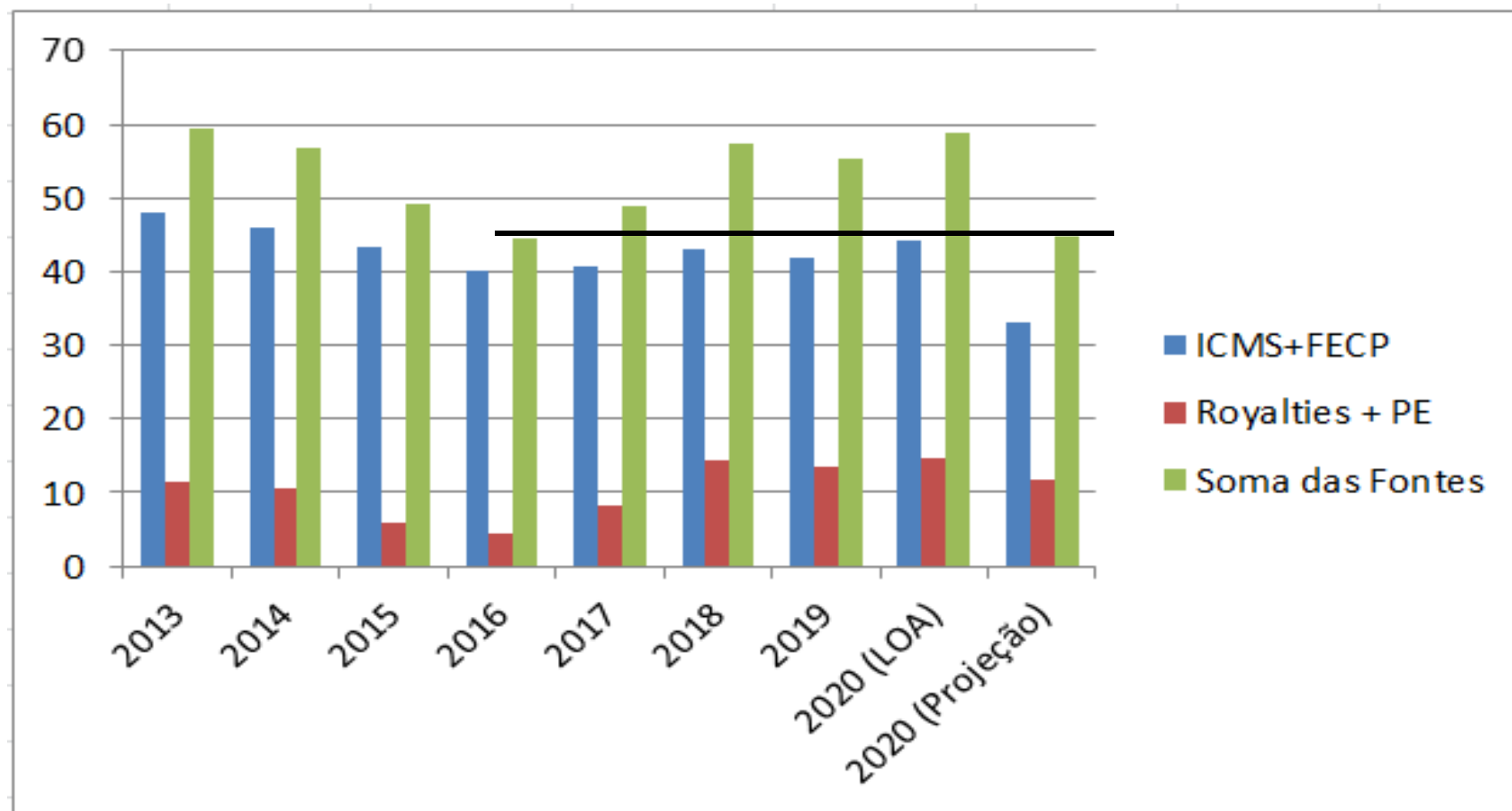
- Brasil antes da pandemia: já quadro de recessão e precarização do mercado de trabalho
- Aprofundamento do quadro socioeconômico no contexto pandêmico
- Divergências políticas entre entes federativos no Brasil
- **Limitação do gasto público e falta de planejamento**



PO 2021 UERJ no contexto nacional e estadual (2)

- RRF e o cenário fiscal estadual de “alívio” no seu fluxo de caixa.
- Não se configura uma solução, mas sim desarma um cenário de imprevisibilidade de receita disponível e com descontrole da execução orçamentária.
- **O problema econômico e arrecadatário continua potencialmente.**
Recuperação do PIB estadual nos últimos anos muito modesta.
- Soma-se cenário conjuntural do mercado de petróleo cercado de turbulências.
- Nova retração econômica face insuficientes medidas governamentais anticíclicas na pandemia.
- Ao conjunto de problemáticas soma-se ainda aos desafios postos pelo RRF dado a necessidade de manutenção e renovação em setembro de 2020.

Evolução em valores reais das principais fontes de receitas pública do ERJ (valores em R\$ bilhões)



Fonte: SEFAZ-RJ e FIRJAN para projeção 2020 (feita em maio).

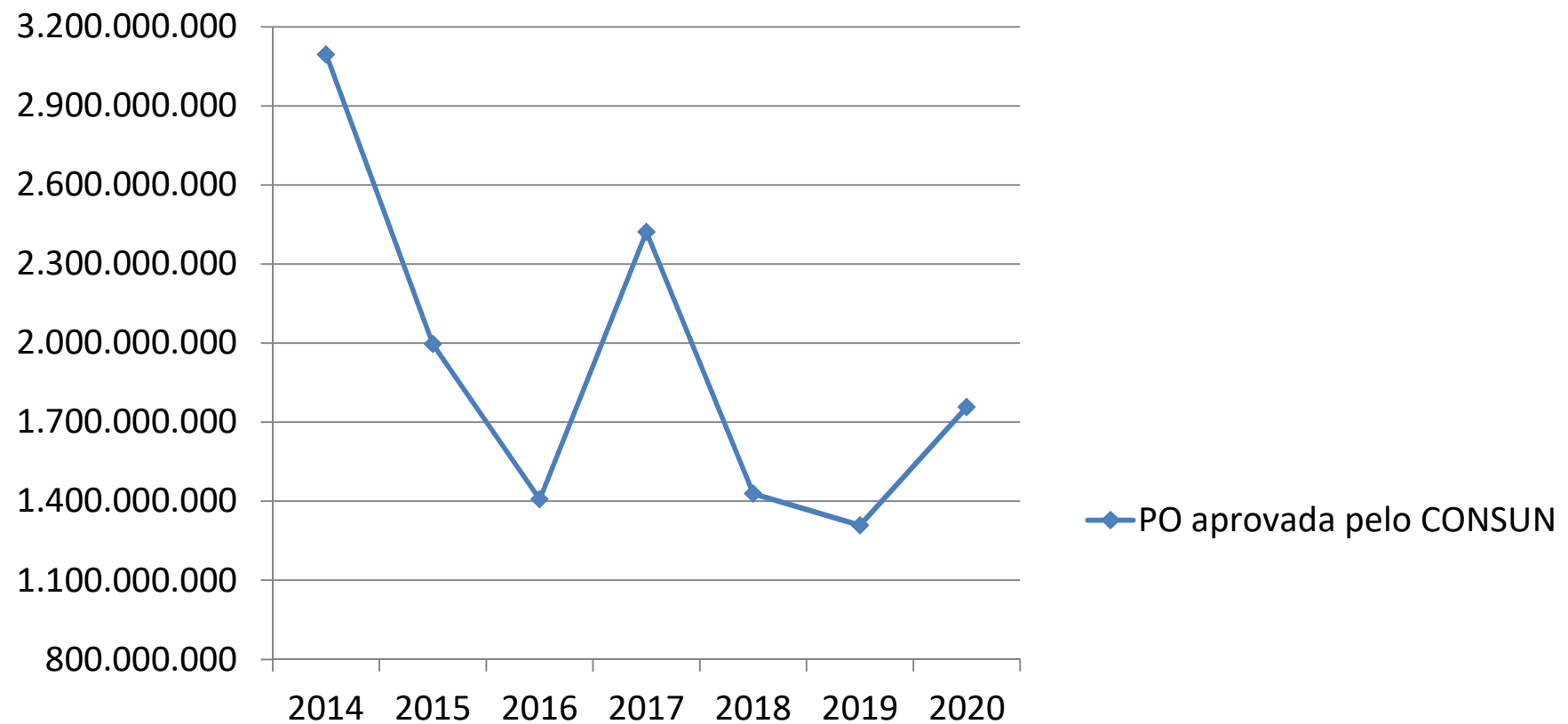
Nota: dados de 2020 são estimativas



Limites orçamentários e financeiros do Governo do ERJ

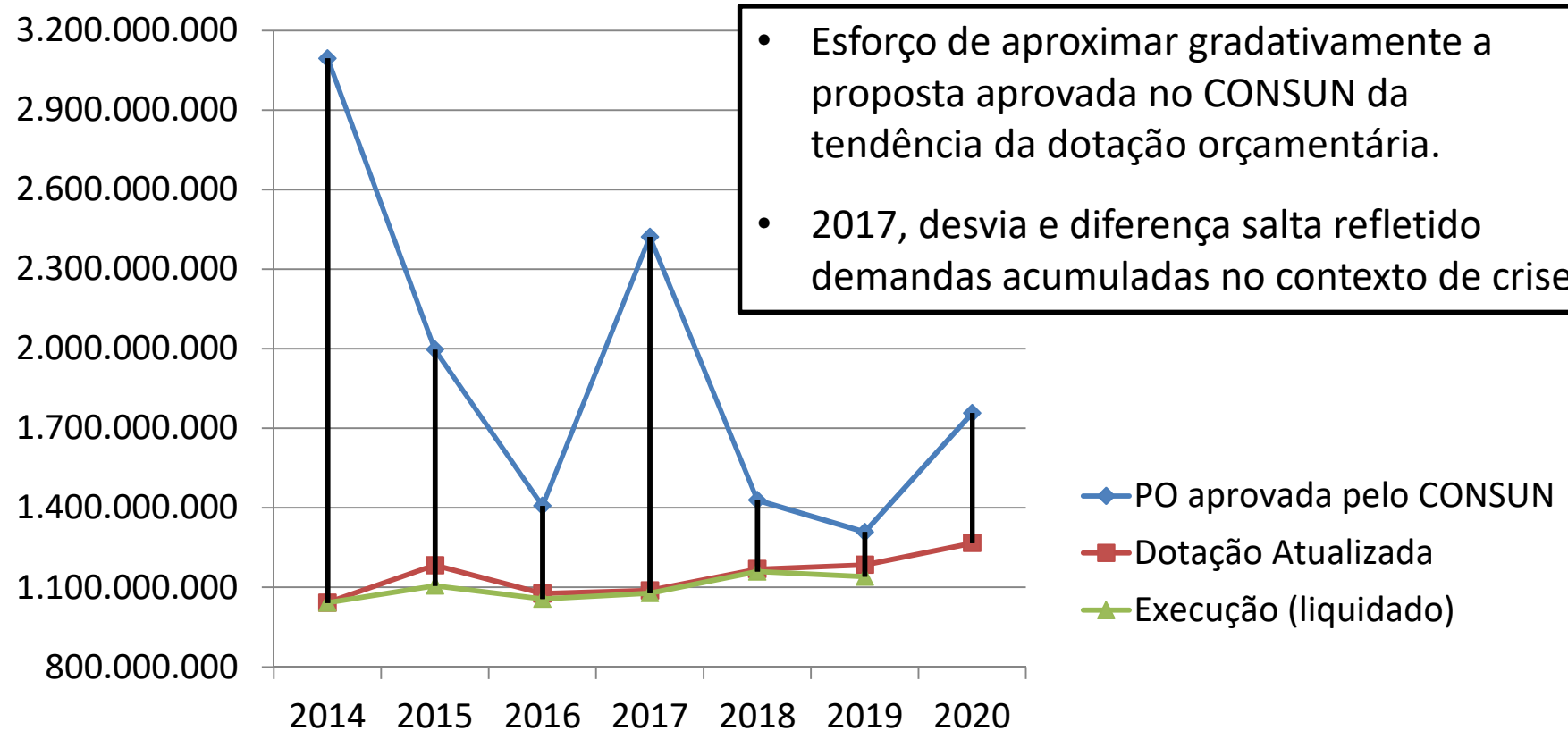
1. Planejamento Orçamentário Detalhado - POD (no início elaboração da PLOA)
2. Dotação Orçamentária no início do exercício (após LOA publicada)
3. Contingenciamentos eventuais por decreto

Evolução da PO aprovada no CONSUN (R\$ valores reais)



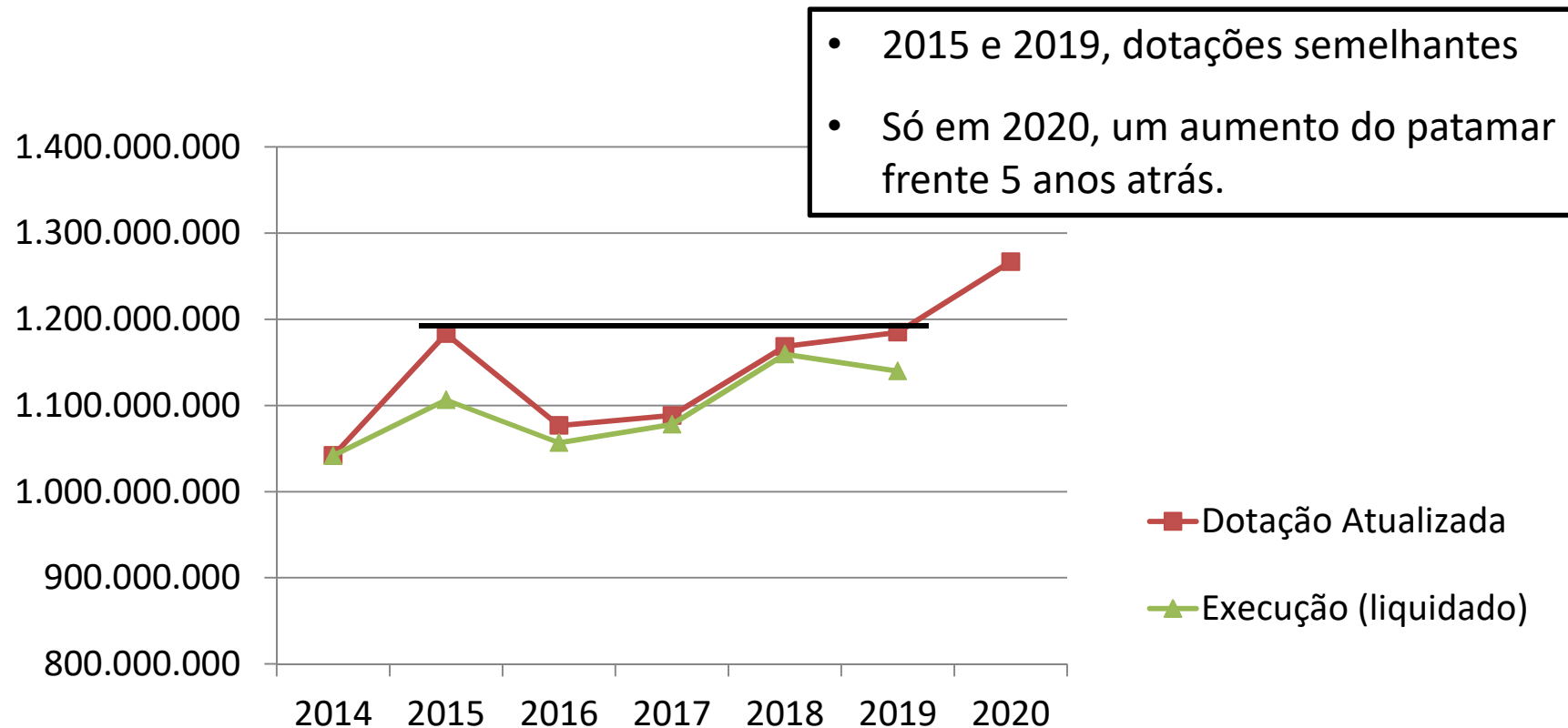
Fonte: SIG e SIAFE-Rio Nota: Valores reais deflacionados pelo IPCA atualizados até o mês de maio/2020

Evolução da PO aprovada no CONSUN, da dotação inicial e da execução com recursos da Fundação UERJ (recursos do tesouro) (R\$ valores reais)

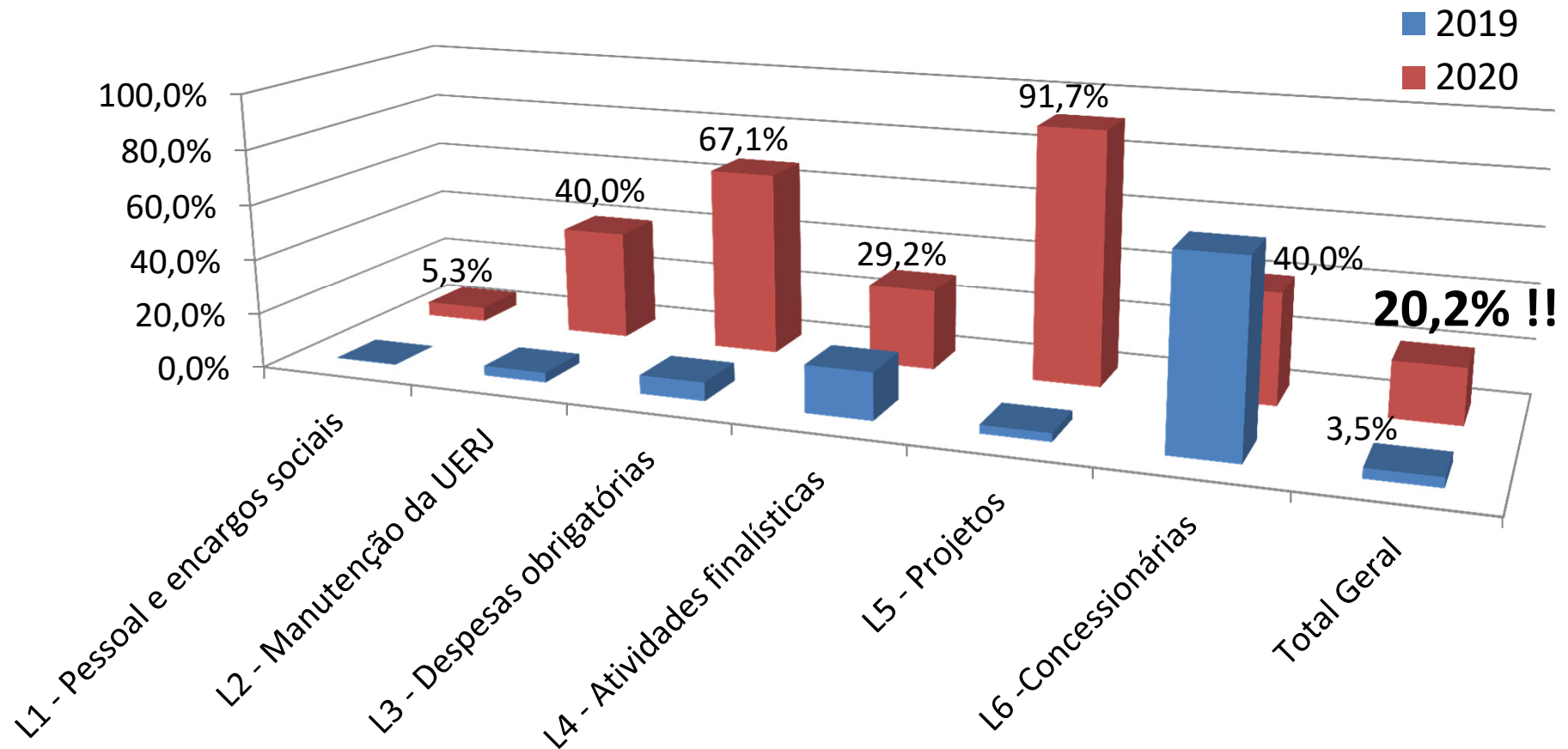


Fonte: SIG e SIAFE-Rio Nota: Valores reais deflacionados pelo IPCA atualizados até o mês de maio/2020

Evolução da dotação inicial e da execução com recursos da Fundação UERJ (recursos do tesouro) (R\$ valores reais)



Contingenciamentos expressivos em 2020: restrições impostas sobre as despesas autorizadas



Desafio 2: Realismo Orçamentário

- Diante dos novos desafios orçamentários em um contexto pandêmico, série de novas demandas exigem novas receitas e governo estadual sofre restrições fiscais não desprezíveis.
- Caso 2017 deve servir de alerta para a proposta orçamentária 2021.
- Uma descolagem muito expressiva da trajetória da dotação atualizada vem tendendo a não produzir efeitos, e pode gerar uma frustração de expectativas na capacidade de pleno atendimento a partir da execução.
- Exige-se **diretrizes estratégicas claras para qualificação continuada da PO** aprovada no CONSUN ser mais compatível à definição da dotação inicial (LOA).
- Também exige-se **ações de priorização bem definidas para capacidade de execução** obter melhores resultados frente às disputas por liberação de empenho (e conseqüente liquidação) ao longo do ano.



Incorporação e valorização progressiva da Gestão por Resultados no Poder Executivo

- **Planejamento Orçamentário Detalhado – POD 2021** é a 1ª etapa da elaboração da proposta orçamentária do Poder Executivo.
- Qualifica a gestão pública ao requerer o conhecimento detalhado dos insumos necessários para viabilização da atividade, iniciativa ou projeto.
- **Nível de detalhamento é bem rigoroso, induzindo o órgão setorial a melhorar planejamento e a qualidade das informações prestadas.**
- Criação recente no governo da Superintendência da Qualidade da Despesa Pública.
- Para entrar no Plano de Investimentos do Estado do Rio de Janeiro (PIERJ) exige-se projetos que sigam orientações técnicas dadas pela Coordenadoria de Captação e Investimentos – COCINV, e atenda análise e gerenciamento dos riscos.



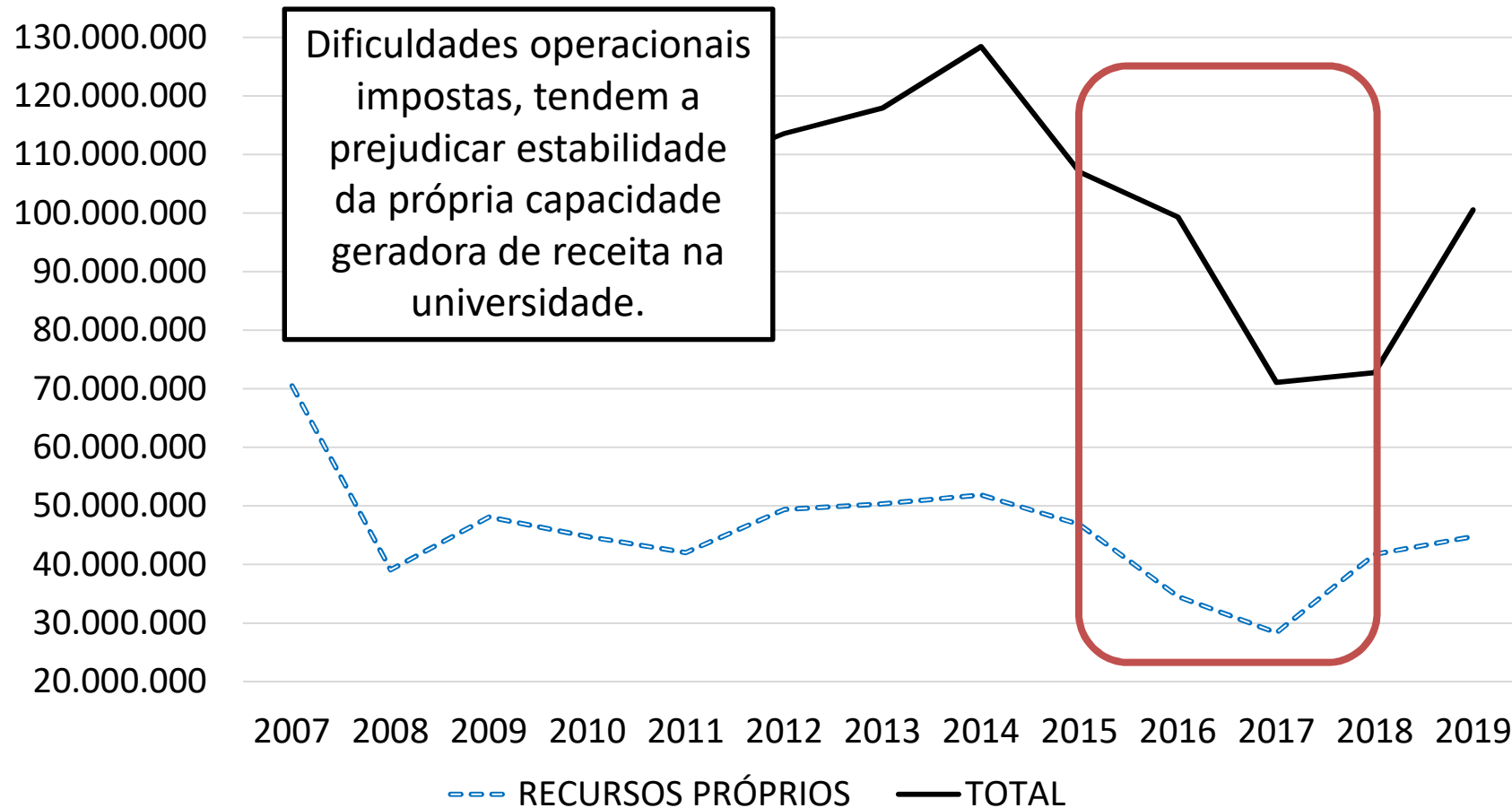
Limite preliminar para Dotação Orçamentária da UERJ no exercício 2021

	Dotação Orçamentária Atualizada 2020	Proposta 2021	
Orçamento Fundação UERJ	1.297.004.110,30	1.772.847.140	
Despesas Obrigatórias	7.477.860,00	68.290.698	(-)
Sub-Total		1.704.556.442	
Recursos Próprios lançados no POD (Fontes 230, 225 e 212)		130.014.157	(+)
Valor Total Programado no POD		1.834.570.599	
Limite Preliminar SUBPOG/SEPLAG		1.280.713.986	
Valor Total Programado como Expansão (acima do limite preliminar)		553.856.613	

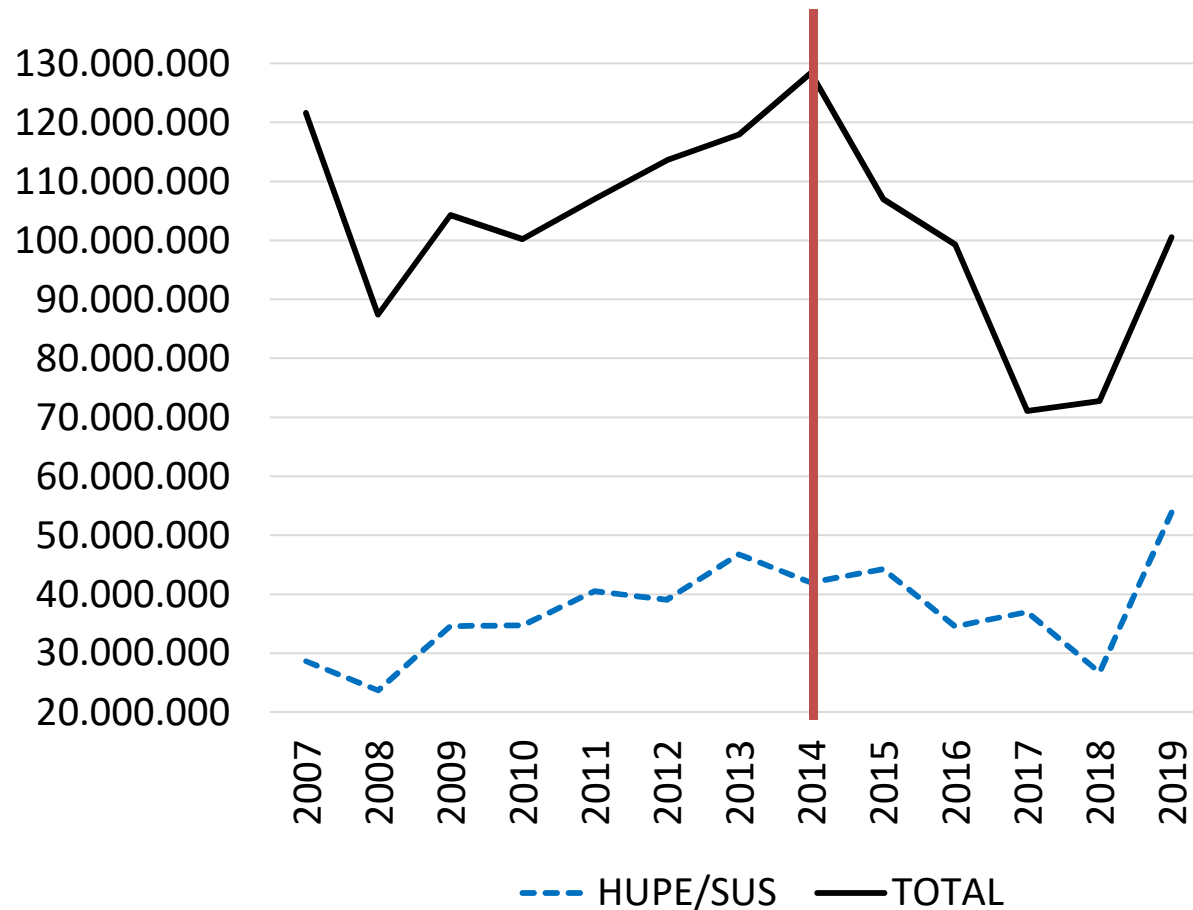
Fonte: Elaboração própria (projeções e consulta aos componentes) e SEPLAG-RJ

Nota: Limite estabelecido pela despesa projetada no PLDO 2021

É falacioso o argumento da geração de recursos próprios como alternativa em períodos de crise das finanças públicas



Na verdade, aumenta capacidade de geração de receitas quando se é fortalecida pelo gasto público como do SUS



Aumento do gasto público via SUS pós-crise mundial de 2008 ofereceu um mecanismo anticíclico, enfraquecido com austeridade pós-2014

Aumento recente se deve mais a atuação destacada do Complexo de Saúde. Se gasto com SUS for ampliado desempenho pode ser ainda maior.

Diretoria de Planejamento e Orçamento

Bruno Leonardo Barth Sobral (Direção)

Coordenadoria de Planejamento

Luiz Teixeira Lemos

Marcelo Ferreira de Moraes

Coordenadoria de Execução Orçamentária

Maria Leonor Ribeiro Marques Portugal

Fábio Pereira Duarte

Coordenadoria de Cooperação em Redes e Prospectiva

Marcos Vinícius Ferreira Godoy

Luiza Rosângela da Silva

José Luiz dos Santos Filho

Chefia Administrativa

Marilene Vianna Vettore Marinho

Nathalia Camargo de Oliveira



Contatos da DIPLAN:

diplan.uerj@gmail.com

Tel: 2334-0419 / 2334-0297